



Leiden, 25 mei 2023

Aan: Het College Burgemeester en Wethouders en de gemeenteraad van Maassluis
Email: griffier@maassluis.nl
Betreft: Verordening Maassluis Jeugdhulp 2023- beschikkingsvrij werken

Geachte leden van het college B&W en van de gemeenteraad Maassluis,

Toegang tot het recht is van fundamentele waarde voor alle burgers in een gemeente. Dit geldt extra als het gaat om beslissingen die de gemeente neemt over jeugdhulp aan kwetsbare jeugdigen en gezinnen.

Minister Weerwind van Justitie en Veiligheid benadrukte op 10 mei 2023 in de Volkskrant dat *“Iedere Nederlander moet weten dat bij een conflict of probleem de wet er voor hem of haar is. Dat de toegang tot het recht beschikbaar is, ongeacht zijn of haar portemonnee”* (....)
De minister stelt ten aanzien van het dossier jeugdbescherming de vraag:
*Ouders en jongvolwassenen, weten zij wat hen overkomt? Het antwoord is veelal nee. Dat leid ik af uit de gesprekken die ik met hen voerde. (...) Dat gaat niet alleen over toegang tot de rechter.”*¹

Defence for Children en de Vereniging Jeugdrecht Advocaten Rotterdam (VJAR) hebben de Verordening Jeugdhulp Maassluis 2023 ingezien en met diverse betrokkenen en experts gesprekken gevoerd. De gemeente maakt in de verordening de keuze om af te wijken van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en in het kader van *efficiency* “beschikkingsvrij” besluiten te nemen.² Ondergetekenden vinden het zorgelijk dat jeugdigen en ouders die in de gemeente Maassluis jeugdhulp aanvragen als gevolg van de nieuwe werkwijze niet goed op de hoogte zijn van hun rechten. Met als gevolg dat zij geen laagdrempelige rechtsingang hebben en onvoldoende informatie krijgen over het recht om bezwaar te maken.

De gemeente handelt bovendien in strijd met de rechten van jeugdigen en ouders uitgaande van het VN-Kinderrechtenverdrag. De jeugdige en de ouders dienen steeds te worden geïnformeerd over de mogelijkheid om een beschikking jeugdhulp te ontvangen waartegen bezwaar en (daarna) beroep kan worden aangetekend.

Defence for Children en de Vereniging Jeugdrecht Advocaten Rotterdam verzoeken u met deze brief om de Verordening Jeugdhulp Maassluis 2023 en het beleid MVS jeugdhulp aan te passen en jeugdigen en ouders een beschikking te geven waarin zij schriftelijk informatie ontvangen over de mogelijkheid tot het maken van bezwaar.

Algemene wet bestuursrecht

Volgens de Awb en de Jeugdwet is jeugdhulp een niet vrij toegankelijke voorziening waarbij een individuele beschikking moet worden afgegeven die voldoet aan de voorwaarde dat deze gemotiveerd,

¹ <https://www.volkskrant.nl/nieuws-achtergrond/de-weg-naar-de-rechter-moet-altijd-open-zijn-ook-voor-mensen-met-een-kleine-beurs~bb87fe62/>

² Toelichting Verordening jeugdhulp Maassluis 2023, p. 20: De Jeugdwet zelf verplicht gemeenten niet om een beschikking te versturen. Dit is ook niet nodig omdat de beschikkingsplicht rechtstreeks voortvloeit uit de Algemene wet bestuursrecht. Voor de gemeente leidt een beschikkingsplicht tot een administratieve last, vooral wanneer de jeugdige of zijn ouders en het wijkteam het eens zijn over de in te zetten jeugdhulp. Door beschikkingsvrij te werken kunnen bovendien beter koppelingen gemaakt worden met voorzieningen waarvoor geen beschikkingsplicht geldt.

zorgvuldig en schriftelijk is en een bezwaarclausule bevat. In art. 8 lid 4 Verordening Jeugdhulp Maassluis 2023 (de Verordening) is opgenomen dat de gemeente de jeugdige en/of zijn ouders informeert over de mogelijkheid om op *eigen verzoek* een voor bezwaar en beroep vatbare beschikking te ontvangen.³ Uit de toelichting blijkt dat de gemeente jeugdigen en ouders niet schriftelijk informeert over de mogelijkheid tot het maken van bezwaar. De gemeente geeft aan dat deze werkwijze een beproefde praktijk is die tot “efficiency en effectiviteitswinst” heeft geleid, omdat het de administratieve lasten vermindert. De gemeente geeft in de toelichting tevens aan zich ervan bewust te zijn hiermee in strijd met de Awb te handelen.⁴

Defence for Children en de Vereniging Jeugdrecht Advocaten Rotterdam constateren dat de gemeente eraan voorbijgaat dat het ondertekende ondersteuningsplan uit artikel 8 lid 4 Verordening, onder de voorwaarde dat het door een bestuursorgaan is opgesteld, een besluit is waaraan rechtsgevolg is verbonden en waartegen bezwaar en beroep openstaat. Het rechtsgevolg is dat er jeugdhulp wordt verleend. Dat is een besluit, zo heeft de wetgever in artikel 1.3. van de Awb bepaald. Is het niet op aanvraag, dan wel ambtshalve. Ook als geen bezwaarclausule is opgenomen kan de gemeente daar niets aan veranderen.

We zien dat de gemeente met deze werkwijze in strijd handelt met de Awb indien het delegeren van wettelijke bevoegdheden aan een privaatrechtelijke rechtspersoon (Mevis) inhoudt dat het college van Burgemeesters en Wethouders in publiekrechtelijke zin niet meer verantwoordelijk is voor de wettelijke jeugdhulptaken. Daarbij komt dat de Awb niet geldt voor privaatrechtelijke rechtspersonen, dus de minimumeisen voor rechtsbescherming die in de Awb zijn opgenomen, kunnen terzijde worden geschoven.

VN-Kinderrechtenverdrag

Door jeugdigen en ouders niet schriftelijk te informeren over de mogelijkheid om bezwaar te maken, is de Verordening tevens in strijd met het VN-Kinderrechtenverdrag. Volgens artikel 3 VN-Kinderrechtenverdrag vormen “bij alle maatregelen betreffende kinderen, ongeacht of deze worden genomen door openbare of particuliere instellingen voor maatschappelijk welzijn of door rechterlijke instanties, bestuurlijke autoriteiten of wetgevende lichamen, de belangen van het kind de eerste overweging.” Uitgaande van artikel 12 VN-Kinderrechtenverdrag dient de overheid ervoor te zorgen dat kinderen goed worden geïnformeerd en in staat zijn om hun mening te uiten waaraan passend belang wordt gehecht. Het artikel bepaalt dat kinderen in de gelegenheid worden gesteld te worden gehoord en te participeren in iedere gerechtelijke en bestuurlijke procedure die het kind betreft. Participatie is betekenisvol als jeugdigen goed geïnformeerd zijn over besluiten die hen aangaan, feedback krijgen over wat er met hun mening is gedaan en tevens op de hoogte zijn van de mogelijkheid om bezwaar te maken. Daarbij stelt het VN-Kinderrechtenverdrag dat kinderen en hun ouders/verzorgers actief worden betrokken bij de besluitvorming rond de inzet van jeugdhulp en de invulling en beoordeling van de kwaliteit van de jeugdhulp.⁵

Oproep

De toegang tot het recht in zaken van kwetsbare kinderen en gezinnen in de gemeente Maassluis is onvoldoende gegarandeerd nu de gemeente jeugdigen en ouders niet informeert over rechtsbescherming en de mogelijkheid tot bezwaar en beroep. Dit vergroot tevens de kans dat jongeren en ouders zich niet gehoord voelen en hun vertrouwen in de gemeente verliezen. Defence for Children en de Vereniging Jeugdrecht Advocaten Rotterdam roepen u op om de rechtszekerheid en de rechtswaarborgen van jeugdigen en ouders in acht te nemen en de Verordening Jeugdhulp Maassluis 2023 in lijn te brengen met de Awb en het VN-Kinderrechtenverdrag. Dit betekent dat de gemeente ervoor zorg draagt dat het verminderen van administratieve lasten niet ten koste gaat van de rechtspositie van jeugdigen en ouders.

³ Art 8 lid 4 verordening jeugdhulp Maassluis 2023: Het college informeert de jeugdige of zijn ouders over de mogelijkheid om een beschikking jeugdhulp te ontvangen waartegen bezwaar en beroep mogelijk is. Wanneer de jeugdige of zijn ouders geen beschikking wensen wordt dit in het ondersteuningsplan vastgelegd.

⁴ Toelichting Verordening jeugdhulp Maassluis 2023, p. 20: De MVSgemeenten willen de administratieve last verminderen, hetgeen betekent dat er slechts in een paar gevallen een beschikking wordt afgegeven. In het Koersdocument staat: *Waar mogelijk wordt gewerkt zonder beschikkingen.*

⁵ Artikel 5, 12 en 18 lid 1 VN-Kinderrechtenverdrag.

Hiertoe dient de huidige Verordening te worden aangepast zodat alle jeugdigen en ouders die jeugdhulp aanvragen de garantie hebben dat zij schriftelijke en kindgerichte informatie ontvangen over hoe de gemeente handelt wanneer sprake is van een geschil over de te verlenen jeugdhulp en hoe zij op laagdrempelige wijze de mogelijkheid hebben tot het instellen van bezwaar en beroep.

Graag gaan wij hierover met u in gesprek. Tevens verzoeken wij u om deze brief door te geleiden naar de gemeenteraad.

Hoogachtend,

Maartje Berger

Roosmarijn van Leur



Defence for Children
m.berger@defenceforchildren.nl
0626534315

Vereniging Jeugdrecht Advocaten Rotterdam
vanleur@mlhadvocaten.nl
078 7110202